

Наручилац: Дом здравља „Земун“

На основу члана 63. Став 2. Закона о јавним набавкама (“Сл. Гласник РС”бр.124/2012”, 14/2015 и 68/2015)

Комисија за јнмв 01-3/2017 Осигурање имовине и лица:

Број:03/281

Датум: 27.01.2017. године.

Питање заинтересованог лица 1 :

Наручилац је у делу конкурсне документације "Услови за учешће у поступку јавне набавке" на страни 7, као додатне услове у погледу финансијског капацитета између осталог предвидео и следеће услове:

- 1) да је понуђач на дан 31.12.2015. године остварио апсолутну разлику расположиве и захтеване маргине солвентности за животна и неживотна осигурања/реосигурање осигурања у висини од 500.000.000 динара

Подносилац **захтева** истиче да овако одређени додатни услови **за** учешће у поступку јавне набавке ограничавају конкуренцију, да су исти дискриминишући и да нису у логичкој **вези са предметом јавне набавке**.Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове **за** учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одрђује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој **вези са предметом** јавне набавке.

Смисао ових одредби јесте да се наурчиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност **подразумева да** наручилац може **приликом избора** понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да **реализује** уговор који је предмет јавне набавке. Али то никако не **значи даје** могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може ограничавати конкуренцију и дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају **Наручилац учинио злоупотребивши** институт додатних услова.

Очигледно је да Наручилац **приликом** дефинисања додатних услова није **извршио** све потребне провере и **анализе** те је **елиминисао из** учешћа у предметном поступку осигуравања који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако **несумњиво можемо да пружимо квалитетну** услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан **разлог за** дефинисање додатних услова у предметном поступку јавне набавке на наведени начин, те је нејасно **зашто** је Наручилац определио на овај начин испуњеност финансијског капацитета који **за** последицу има само неоправдано, **искључивање из** конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

2) Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услов за учешће у поступку јавне набавке" као услов за учешће у предметном поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета одредио да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом:

-да понуђач има најмање 16 запослених и/или уговором радно ангажованих лица која ће бити ангажована на извршењу уговорених обавеза, процене и решавању штета од којих: 3 дипл. правника, 3 дипл. економиста, 3 дипл. инжењера електротехнике или информатике, 3 дипл. инжењера машинства, 3 дипл. инжењера грађевине и 1 доктор медицине – лекар цензор.

Подносилац захтева истиче да је овако одређен услов за учешће у поступку јавне набавке дискриминишући и није у логичној вези са предметом јавне набавке. Наиме, **Подносилац захтева** истиче да је одређени услов "наведени број високостручних кадрова" дискриминишући, односно **исти није** дефинисан на нивоу који би омогућио селекцију оних понуђача који у радном односу имају мањи број ангажованих радника од захтеваног броја, неопходног за реализацију конкретне јавне набавке.

Дакле, **Наручилац** онемогућује учешће у предметном поступку јавне набавке свим осигуравачима који немају у радном односу наведени број високостручних кадрова, **иако несумњиво исти** могу да квалитетно реализују уговор о осигурању који је предмет ове јавне набавке.

Чланом 12. став 1. ЗЈН прописано је да је **наручилац** дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

- 3) незаконито одређен предмет набавке бр. 01-3/2017 у делу који се односи на покриће за случај смрти услед болести (чл. 9. ст. 1. тачки 1. Закона о осигурању)**

У конкурсној документацији сте предвидели да осигурање запослених, односно „колективно осигурање радника од последица несрећног случаја (незгоде)“ као врста неживотног осигурања, треба да обухвати и покриће за случај смрти услед болести, односно врсту животних осигурања.

Покриће смрти услед болести спада у животно осигурање сагласно чл. 8. Закона о осигурању.

У прилог изнетим наводима, недвосмислено говори **Мишљење Народне банке Србије К.Г.бр.2930/1/15 УНФИ II -948/11/15 од 05.08.2015. године** у коме је на страни 2 под тачком 2 јасно предвиђено **да осигурање смрти усед болести може бити покривено само у склопу животног осигурања.**

Наручилац је у складу са чл. 61. ст. 1. Закона о јавним набавкама дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиве понуде. Сходно наведеном, **наручилац** приликом одређивања предмета јавне набавке мора имати у виду и законску регулативу одређене области, у предметном случају важећи Закон о осигурању.

Молимо Вас да одговорите на указане неправилности и недостатке објављивањем одговора на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници најкасније у року од 3 дана од дана пријема овог дописа (захтева), сагласно чл. 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама.

Наведене недостатке и неправилности указујемо сагласно чл. 63. ст. 2. и 149. ст. 3. ЗЈН.

Наручилац: Дом здравља „Земун“

На основу члана 63. Став 3. Закона о јавним набавкама (“Сл. гласник РС”бр.124/2012”, 14/2015 и 68/2015)

Комисија за јнмв 01-3/2017 Осигурање имовине и лица:

Број:03/281-2

Датум: 30.01.2017. године.

Одговор заинтересованом лицу 1:

Питање број 1:

Наручилац је у складу са чланом 76. став 2 ЗЈН, прописао неопходан финансијски капацитет понуђача и то „да је понуђач на дан 31.12.2015. године остварио апсолутну разлику расположиве и захтеване маргине солвентности за животна и неживотна осигурања/реосигурање осигурања у висини од 500.000.000 динара“

Тражени финансијски капацитет показатељ је способности осигураваача да у случају настанка осигураног случаја изврши своју обавезу благовремено и у реланом износу, а посебно када су у питању штете великих износа и служи за трајно извршење преузетих обавеза осигураваача. Што је већа разлика између гарантних резерви и маргине солвентности, осигуравајуће друштво је финансијски стабилније и солвентије што је гарант да ће бити у стању да изврши све своје преузете обавезе у конкретной јавној набаци, те је исти у логичкој вези са предметом јавне набавке и не дискриминише потенцијалне понуђаче.

Понуђачима који самостално не испуњавају задати услов, дата је могућност да наступе у оквиру групе понуђача у заједничкој понуди и тако испуне додатни финансијски капацитет који се тражи конкурсном документацијом.

Питање број 2:

Наручилац је у делу конкурсне документације "Додатни услов за учешће у поступку јавне набавке" као услов за учешће у предметном поступку јавне набавке у погледу кадровског капацитета одредио да понуђач располаже довољним кадровским капацитетом:

-да понуђач има најмање 16 запослених и/или уговором радно ангажованих лица која ће бити ангажована на извршењу уговорених обавеза, процене и решавању штета од којих: 3 дипл. правника, 3 дипл. економиста, 3 дипл. инжењера електротехнике или информатике, 3 дипл. инжењера машинства, 3 дипл. инжењера грађевине и 1 доктор медицине – лекар цензор.

Имајући у виду предмет јавне набавке (осигурање имовине, одговорности и запослених), а поштујући начело ефикасности јавне набавке из чл. 9. ст. 1. Закона о јавним набавкама, наручилац је прописао адекватан број ангажованих лица који ће омогућити брзу и ефикасну процену, ликвидацију и исплату штета, с обзиром на разноврсност предмета осигурања.

Понуђачи који немају запослене на основу уговора о раду, могу доказати кадровски капацитет и **достаљањем уговора о делу, уговора о обављању привремених и повремених послова, уговора о допунском раду или другог уговора који је правни основ његовог ангажовања од стране понуђача**, а понуђачима који самостално не испуњавају задати услов, дата је могућност да наступе у оквиру групе понуђача у заједничкој понуди и тако испуне додатни кадровски капацитет који се тражи конкурсном документацијом.

Питање број 3:

У одељку III ВРСТА, ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ (СПЕЦИФИКАЦИЈЕ), КВАЛИТЕТ, КОЛИЧИНА И ОПИС УСЛУГА конкурсне документације, **наручилац је под тачком 8. као посебно осигурање** предвидео Колективно осигурање запослених од ризика смрти услед болести, док је под тачком 7 предвиђено Колективно осигурање запослених од последица несрећног случаја (незгоде) у току читавог дана – 24 часа, које је предвиђено тачком 7.

С тим у вези, а у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама, наручилац је навео све елементе за припрему прихватљиве понуде за ризик колективног осигурања запослених од ризика смрти услед болести и то просечну старост, осигурану суму и број запослених, те се ово осигурање може дати у склопу животних осигурања као посебна полиса.

Комисија за јнмв 01-3/2017